

# 기획조정실 소관 서울특별시 2026년도 제1회 추가경정예산안

## 검 토 보 고

### I. 회부경위

1. 의안번호 : 제3642호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2026년 4월 15일
4. 회부일자 : 2026년 4월 15일

### II. 서울특별시 2026년도 제1회 추가경정예산안 개요

#### 1. 제안이유

- 고유가 위기 대응을 위한 2026년도 제1회 추가경정예산안을 편성하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 제출함.

#### 2. 서울특별시 추가경정예산안 편성규모

- 서울특별시 추가경정예산안의  
총규모는 52조 9,426억 9천 2백만원으로,  
기정예산 51조 4,856억 7천 5백만원에  
대비하여 2.8%(1조 4,570억 1천 7백만원) 증가함.

○ 회계별로는

일반회계가 38조 360억 7천 5백만원으로  
 기정예산 대비 2.9%(1조 541억 3천 7백만원) 증가하고,  
 특별회계는 14조 9,066억 1천 7백만원으로,  
 기정예산 대비 2.8%(4,028억 8천만원) 증가함.

< 서울특별시 2026년도 제1회 추가경정예산안 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	기정대비증감	%
계	52,942,692	51,485,675	1,457,017	2.8
일 반 회 계	38,036.075	36,981.938	1,054.137	2.9
특 별 회 계	14,906.617	14,503.737	402.880	2.8

### 3. 기획조정실 소관 추가경정예산안

#### 가. 세입

- 기획조정실의 세입예산은 일반회계로만 구성되며, 2026년도 제1회 기획조정실 소관 추가경정예산안의 세입예산은 기정예산과 변동없는 551억 5천 6백만원임.

< 기획조정실 소관 서울특별시 2026년도 제1회 추가경정예산안 세입 >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	기정대비증감	%
일 반 회 계	55,156	55,156	-	-

## 나. 세출

- 세출예산은 기정예산 8,887억 2천 5백만원에서 1,000억원(11.3%) 증가한 9,887억 2천 5백만원임.

### < 기획조정실 소관 세출예산안 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	기정대비증감	%
계	988,725	888,725	100,000	11.3
행정운영경비	1,170	1,170	-	-
재 무 활 동	478,726	378,726	100,000	26.4
사 업 비	382,416	382,416	-	-
예 비 비	126,413	126,413	-	-

- 일반회계는 기정예산 대비 1,000억원(18.8%) 증가한 6,306억 6백만원이 편성되었으며, 도시개발특별회계는 변동이 없음.

### < 기획조정실 소관 회계별 추가경정예산안 규모 >

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	기정대비증감	%
계	988,725	888,725	100,000	11.3
일 반 회 계	630,606	530,606	100,000	18.8
도 시 개 발 특 특별 회 계	358,119	358,119	-	-

- 기획조정실의 주요 추정사업은 통합재정안정화기금 재정안정화계정 적립을 위한 기금전출금으로 1,000억원이 증액됨.

### III. 검토의견(수석전문위원 이준석)

#### 1. 추가경정예산안 편성 배경 및 규모

- 당초 2026년 세계 경제는 선진국의 성장세가 소폭 개선되는 반면 중국, 인도 등의 신흥국은 미국의 상호관세 조치 지속에 따른 수출여건 악화로 인해 성장세가 둔화될 것으로 예상되었으며 우리나라는 수출 둔화에도 불구하고 민간소비 증가와 건설투자의 부진 완화 등에 따른 내수 회복으로 인해 경제 성장률이 소폭 상승할 것으로 전망되었음.
- 그러나 2026년 2월 28일 발발한 중동전쟁으로 인해 국제 유가가 두바이유 기준 당초 배럴당 68달러에서 134달러 수준으로 급등함에 따라 세계 경제에 충격을 주고 있고, 이에 따라 올해 3월에 OECD는 중동산 원유에 대한 의존도가 높은 우리나라의 경제 성장률을 하향한 바 있음<sup>1)</sup>.
- 이러한 상황 속에서 정부는 지난 3월 31일 고유가 부담 완화(10.1조원), 민생 안정(2.8조원), 산업 피해 최소화 및 공급망 안정(2.6조원), 지방재정 보강 등(9.7조원), 국채상환(1조원)을 내용으로 하는 25조 1,722억원 규모의 추가경정예산안<sup>2)</sup>을 제출하였으며, 국회는 4월 10일에 정부 제출안보다 34억원을 순감한 25조 1,688억원으로 의결하였음.
- 이에 대하여 서울수도 기정예산 대비 1조 4,570억원이 증액(2.8%, 총 52조 9,427억원)된 추가경정예산안을 편성하였으며 ▶ 피해계층 밀착지원(1,202억원), ▶ 고유가 대응 체질개선(4,976억원), ▶ 고유가 피해지원금 매칭지원(1,529억원), ▶ 자치구 지원(3,530억원)에 집중적으로 투자할 예정임.

1) 기존 전망치 : 2.1%(2025.12.), 수정 전망치 : 1.7%(2026.3.)

2) 내부거래를 포함한 총 규모는 26.2조원 규모이며, 총수입은 675.2조원에서 700.6조원(25.4조원 증가), 총지출은 727.9조원에서 753.1조원(25.2조원 증가)으로 증가함.

# < 2026년도 서울시 제1회 추가경정예산안 중점투자 분야 >

(단위 : 억원)

<p>피 해 계 총 밀 착 지 원</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▸ 소상공인 지원 811억원</li> <li>▸ 수출 중소기업 등 지원 88억원</li> <li>▸ 취약계층 지원 303억원</li> </ul>	<p>1,202</p>
<p>고유가 대응 체 질 개 선</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▸ 대중교통 이용 활성화 4,695억원</li> <li>▸ 내연차량 친환경 전환 281억원</li> </ul>	<p>4,976</p>
<p>고 유 가 피해지원금 매 칭 지 원</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▸ 고유가 피해지원금 1,529억원</li> </ul>	<p>1,529</p>
<p>자치구 지원</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▸ 자치구 조정교부금 3,530억원</li> </ul>	<p>3,530</p>

## 2. 기획조정실 추가경정예산안의 주요내용

### 가. 세 입

- 2026년도 제1회 기획조정실 소관 추가경정예산안의 세입예산은 기정예산과 동일한 551억 5천 6백만원이 편성됨.
- 참고로 이번 추경예산안의 세입은 일부 국고보조금을 제외한 대부분이 순세계잉여금으로, 재무국의 세입으로 편성됨.

### 나. 세 출

- 기획조정실 소관 2026년도 제1회 추가경정예산안의 세출예산은 9,887억 2천 5백만원으로, 사업비나 예비비의 증액 없이 재무활동에서 1,000억원이 기정 예산 대비 증액되었으며 이에 따라 서울시 전체 예산에서 기획조정실 세출 예산이 차지하는 비중은 1.9%로 기정예산과 대비하여 변동이 없음.
- 증액된 재무활동은 2025회계연도 가결산 결과로 발생한 일반회계 순세계 잉여금 예상액 3조 110억원 중 1조 317억 5천 7백만원을 결산 전 이입제도를 통해 재무국 세입으로 편성하고, 그 중 1,000억원을 기획조정실의 세출(기금 전출금)로 편성하여 통합재정안정화기금 재정안정화계정에 적립한 것이며, 이는 서울교통공사의 공사채 상환을 위한 재원으로 전액 출자될 예정임.

#### < 기획조정실 소관 추경안 세출 편성사업 내역 >

(단위 : 백만원)

부서명	사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추경내역
기획조정실 합계		988,725	888,725	100,000	
일반회계		630,606	530,606	100,000	
재정담당관	통합재정안정화기금 재정안정화계정 적립 (순세계잉여금)	100,000	-	100,000	- 2025회계연도 가결산 결과에 따른 순세계잉여금 예상액 중 일부를 서울 교통공사 공사채 상환을 위한 재원을 마련하고자 적립

- 추가경정예산은 예산 성립 후에 생긴 사유로 인하여 이미 성립된 예산을 변경할 필요가 있을 때 편성하는 것으로<sup>3)</sup>, ▶목적적합성, ▶예측불가능성, ▶보충성, ▶시급성, ▶연내집행가능성, ▶한시성 등을 요건으로 함.

### < 추경안 편성의 일반요건 >

요건	세부내용
목적적합성	추경안 편성의 원인이 되는 상황을 완화·해소할 수 있을 것
예측불가능성	추경안 편성사유가 본예산 편성·심사 당시 예측하지 못한 사유일 것
보충성	예비비를 포함한 본예산 등 다른 수단으로 상황극복이 곤란할 것
시급성	다음연도 본예산 편성을 기다릴 수 없는 시간적 급박함이 있을 것
연내집행가능성	해당연도 내에 집행할 수 있는 사업으로 추경안을 구성할 것
한시성	추경안에 편성되는 재정사업이 한시적 재정사업일 것

- 이번 서울시 추가경정예산안은 중동전쟁에 따른 고유가 위기 극복을 위한 정부 추가경정예산에 대응하여 편성하였으나 기획조정실의 추가경정예산안은 이와 직접적인 연관성이 떨어지는 것으로 보임.
- 특히 2026년에 서울교통공사가 상환해야 하는 9,700억원 규모의 공사채 및 기업어음 상환일정은 본예산 편성 시기에도 예측이 가능했고 서울교통공사 채무에 대한 근본적 해결책 없이 매년 반복적으로 서울시 재원을 활용하고 있는 점은 목적적합성, 예측불가능성, 보충성, 시급성, 한시성 등의 추가경정예산안 편성 요건을 충족하지 못하는 것으로 사료됨.

### < 2026년 서울교통공사 공사채 상환일정 >

구 분	차입일	금액	이율	상환조건	상환기한	이자지급	비 고
합 계	-	9,700	-	-	-	-	-
공사채	계	8,200					
	'21.11.23.	3,000	2.611%	5년	'26.11.23.	3개월 후납	운영비 (코로나 수입결손)

3) 「지방자치법」 제130조(추가경정예산) ① 지방자치단체의 장은 예산을 변경할 필요가 있으면 추가경정예산안을 편성하여 지방의회의 의결을 받아야 한다.  
「지방재정법」 제45조(추가경정예산의 편성 등) 지방자치단체의 장은 이미 성립된 예산을 변경할 필요가 있을 때에는 추가경정예산(追加更正豫算)을 편성할 수 있다. (후단 생략)

구 분	차입일	금액	이율	상환조건	상환기한	이자지급	비 고
	'21.11.30.	1,500	2.414%	5년	'26.11.30.	3개월 후납	
	'23.11.07.	2,100	4.530%	2.5년	'26.05.07.	3개월 후납	운영비('22년분 대체)
	'24.12.19.	1,000	3.013%	1.5년	'26.06.19.	3개월 후납	운영비('22년분 대체)
	'25.11.26.	600	2.772%	1년	'26.11.26.	3개월 후납	노후시설 개량
기업어음 (단기차입금)	계	1,500					
	'26.01.08.	1,500	2.810%	347일	'26.12.21.	선지급	일시적 운영비
	'26.01.13.	(500)	2.750%	62일	'26.03.16.	선지급	상환완료
	'26.01.19.	(500)	2.790%	56일	'26.03.16.	선지급	상환완료
	'26.02.19.	(500)	2.600%	8일	'26.02.27.	선지급	상환완료

- 다만 서울교통공사 채무는 서울시의 정책적 판단에 따라 유지되는 낮은 운임<sup>4)</sup>과 정부가 코레일과 달리 법정 무임승차에 따른 손실<sup>5)</sup>을 보전하지 않기 때문에 발생한 것으로, 공사채를 적시에 상환하거나 차환하지 않으면 서울교통공사는 운영에 어려움을 겪을 수 밖에 없음.
- 또한 시의회 교통위원회에 서울교통공사에 대한 출자 동의안이 제출되어 있고 우리 위원회에도 통합재정안정화기금 재정안정화계정 운용계획 변경안이 제출되어 있는바, 동 추가경정예산안은 이와 연계하여 처리할 필요가 있음.

담당 조사관	연락처
최범준	02-2180-8056

4) 2025년 기준 수송원가(1,817원) 대비 평균 운임(1,036원)이 57% 수준임.

5) 2025년 4,488억원